

## РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

04 июня 2020 года

г. Барнаул

Алтайский краевой суд в составе:  
председательствующего судьи Солод Ю.А.,  
при секретаре Кунце Е.С.,  
с участием прокурора Фроловой Ю.Н.,  
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Федерального агентства лесного хозяйства к Беловскому сельскому Совету депутатов Троицкого района Алтайского края, главе Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края о признании недействующими отдельных положений решения от 29 декабря 2014 года № 33 «Об утверждении Генерального плана муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края»,

## УСТАНОВИЛ:

решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 29 декабря 2014 года № 33 утвержден Генеральный план муниципального образования Беловский сельский совет Троицкого района Алтайского края (л.д. 33-36 т.1, 25-101 т.2).

Федеральное агентство лесного хозяйства обратилось в суд с административным иском к Беловскому сельскому Совету депутатов Троицкого района Алтайского края, в котором просило признать не действующим со дня принятия указанного нормативного правового акта в части включения в границы Беловского сельсовета, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда: Алтайский край, Троицкий район, Боровлянское лесничество: в пос. Ленинский Южаковское участковое лесничество в квартале 93 выдел 29, выдела 32-35; в квартале 125 выдел 1, выдел 17, выдел 20; в квартале 126 выдела 12-14; Боровлянское участковое лесничество в квартале 37 выдела 1-3, выдела 5-8, выдел 12, выдел 36, выдел 42, выдел 47; в пос. Лесной Ярковское участковое лесничество в квартале 54 выдел 2, выдел 5, выдела 7-11, выдел 13, выдел 14, выдел 20, выдел 24.

В обоснование административных исковых требований административный истец указывает на несоблюдение порядка согласования проекта генерального плана, предусматривающего перевод земель лесного фонда в земли населенных пунктов, установленного статьями 24 и 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2007 года № 178 «Об утверждении Положения о согласовании проектов схем территориального

планирования субъектов Российской Федерации и проектов документов территориального планирования муниципальных образований», приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69 «Об утверждении порядка согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, состава и порядка работы согласительной комиссии при согласовании проектов документов территориального планирования муниципальных образований», с уполномоченным органом, которым является Федеральное агентство лесного хозяйства в силу пунктов 1, 5.4.2 и 5.4.3 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 283.

В судебном заседании представитель административных ответчиков Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края, главы Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края, заинтересованного лица администрации Троицкого района алтайского края – Буханов Ю.Д. против удовлетворения заявленных требований возражал по основаниям, изложенным в письменных отзывах, указывая на то, что при согласовании проекта генерального плана муниципального образования Беловский сельсовет предусмотренная законом процедура была соблюдена, получено сводное заключение Администрации Алтайского края.

Представитель заинтересованного лица Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края Шинькар А.Н. просил административные иски удовлетворить по доводам, изложенным в административном иске.

Иные лица, участвующие в деле, в судебное заседание не явились, о времени и месте его проведения извещены надлежащим образом. Представитель административного истца представил заявление о рассмотрении дела в его отсутствие.

Руководствуясь требованиями части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд исшел возможным рассмотреть административное дело при указанной явке.

Выслушав представителя административного ответчика, представителя заинтересованного лица, заключение прокурора, полагавшей административные иски обоснованными и подлежащими удовлетворению, изучив материалы административного дела, оценив представленные доказательства в совокупности, суд приходит к следующим выводам.

Согласно частям 1 и 4 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. По вопросам градостроительной деятельности принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить

Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Градостроительному кодексу Российской Федерации, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Муниципальное образование Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края наделено статусом сельского поселения с административным центром в посёлке Беловский законом Алтайского края от 7 ноября 2006 года № 119-ЗС «О статусе и границах муниципальных и административно-территориальных образований Троицкого района Алтайского края» (статья 2). В состав Беловского сельсовета включены: посёлок Беловский, посёлок Ленинский, село Тюмень, посёлок Боровлянский, разъезд Загайново, село Загайново, посёлок Лесной (часть 2 статьи 2 Устава муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, принятого решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 14 августа 2014 года №13, позднее Устава муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, принятого решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края 15 ноября 2017 года № 15) (л.д. 189-210, т.1).

Генеральный план поселения является документом территориального планирования муниципального образования, который утверждается представительным органом местного самоуправления (пункт 1 части 1 статьи 8, пункт 2 части 1 статьи 18, часть 1 статьи 24 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 20 части 1, частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта, утверждение генерального плана сельского поселения и внесение изменений в него относилось к вопросам местного значения, разрешаемого органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Содержание генерального плана поселения, порядок его подготовки и утверждения, особенности согласования проекта генерального плана предусмотрены статьями 23-25 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Генеральный план в обязательном порядке содержит карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа (пункт 3 части 3, пункт 2 части 5 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Генеральный план муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края принят районным Беловским сельским Собранием депутатов Троицкого района Алтайского края в соответствии с

Уставом муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, утвержденного решением административного ответчика от 14 августа 2014 года № 13, на заседании двадцать шестой сессии представительного органа, на которой присутствовало более 50 процентов от числа избранных депутатов (10 депутатов из 14), абсолютным большинством голосов (10 голосов депутатов); обнародован посредством его размещения на информационном стенде Администрации сельсовета и на информационных стендах входящих в состав сельсовета населенных пунктов (л.д. 32 т.1, л.д.165-169 т.2).

В то же время согласно ответу на запрос суда управления юстиции по Алтайскому краю от 01 июня 2020 года решение Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 29 декабря 2014 года № 33 для включения в регистр муниципальных правовых актов не представлялось, однако данное обстоятельство с учетом разъяснений пункта 30 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» не является само по себе основанием для признания нормативного правового акта недействующим.

Таким образом, генеральный план принят административным ответчиком с соблюдением требований законодательства к форме данного акта, существенных нарушений положений Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, принятого решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 14 августа 2014 года № 13, Регламента Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края, принятого решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 12 марта 2014 года № 7, ранее регулировавших процедуру принятия, опубликования и вступления в силу оспариваемого решения, Беловским сельским Советом депутатов Троицкого района Алтайского края не допущено и по этим основаниям Федеральным агентством лесного хозяйства не оспаривалось. Также в материалы административного дела представлены документы, подтверждающие соблюдение порядка подготовки проекта генерального плана, в том числе проведение отдельных согласований и публичных слушаний (л.д. 124-158, 1-24, том 2).

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 84 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что утверждение генерального плана городского округа, отображающего границы населенных пунктов, расположенных в границах соответствующего муниципального образования, является установлением или изменением границ населенных пунктов.

Согласно части 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в

другую», пункту 1 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации установление или изменение границ населенных пунктов, а также включение земельных участков в границы населенных пунктов либо исключение земельных участков из границ населенных пунктов является переводом земель населенных пунктов или земельных участков в составе таких земель в другую категорию либо переводом земель или земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Нарушение установленного Земельным кодексом Российской Федерации, федеральными законами порядка перевода земель из одной категории в другую является основанием для признания недействительными актов об отнесении земель к категориям, о переводе их из одной категории в другую (пункт 3 статьи 8 Земельного кодекса Российской Федерации).

Пунктом 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» допускается перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, или земельных участков в составе таких земель в земли других категорий в случае установления или изменения границы населенного пункта.

Вместе с тем, если в соответствии с проектом генерального плана поселения предусматривается включение в границы населенных пунктов (в том числе образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения, земельных участков из земель лесного фонда, которые в силу прямого указания закона, в частности, в статье 8 Лесного кодекса Российской Федерации, находятся исключительно в федеральной собственности, то названный проект подлежит обязательному согласованию с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном этим органом (часть 8 статьи 24, пункта 2 части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В период подготовки Генерального плана муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края действовал Порядок согласования проектов документов территориального планирования муниципальных образований, утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2012 года № 69, который в случаях, указанных в части 1 статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации (в том числе в случае включения в соответствии с проектом в границы населенных пунктов земель лесного фонда) закреплял обязанность по направлению уведомления органом местного самоуправления, уполномоченным на подготовку документа территориального планирования, об обеспечении доступа к проекту документа территориального планирования и материалам по его обоснованию в информационной системе Министерства регионального развития России, которое в свою очередь обладало организационными полномочиями по подготовке сводного заключения на проект документа территориального

планирования на основании заключений соответствующих уполномоченных федеральных органов (пункты 2.1 и 2.2).

Федеральным органом, уполномоченным на подготовку заключений по проектам генеральных планов, в соответствии с пунктом 5.4.3 Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736 «О Федеральном агентстве лесного хозяйства», как в ранее действовавшей редакции в период подготовки оспариваемого акта, так и в редакции, действующей в настоящее время, выступает Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз).

Следовательно, Рослесхоз является федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным осуществлять согласование включения земельных участков из состава земель лесного фонда в границы населенных пунктов и изменение категории земель, которое оформляется путем подготовки заключений.

В ходе рассмотрения административного дела установлено, что границы посёлка Лесной и посёлка Ленинский Троицкого района Алтайского края включают частично земли лесного фонда (общая площадь 14,1351 га.), что подтверждается представленным административным истцом и составленным инженерами ФГБУ «Рослесинфорг» чертежом пересечения (наложения) границ населенных пунктов посёлков Лесной и Ленинский Троицкого района Алтайского края с земельными участками земель лесного фонда Боровлянского лесничества (л.д. 29-31, 101-114 т.1), а также выпиской из государственного лесного реестра (л.д. 37-60, т.1).

Факт пересечения границ населенных пунктов и земель лесного фонда установлен в ходе мероприятий, проведенных Западно-Сибирским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» по поручению Федерального агентства лесного хозяйства от 09 апреля 2019 года на основании полученной от филиала ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Алтайскому краю информации о невозможности внесения в ЕГРН сведений о границах Боровлянского лесничества по причине пересечения границ лесничества с границами населенных пунктов (л.д. 26-28 т.1).

Представленные административным истцом доказательства наложения границ не опровергнуты стороной административного ответчика.

Таким образом, в нарушение правил статьи 25 Градостроительного кодекса Российской Федерации проект нормативного правового акта в части включения в границы населенных пунктов поселка Ленинский и поселка Лесной Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края земель лесного фонда не согласовывался ни с Минрегионом России, ни с Рослесхозом, что свидетельствует о существенном нарушении порядка подготовки указанного документа территориального планирования.

На основании изложенного, установив отсутствие согласования проекта генерального плана с уполномоченным федеральным органом

исполнительной власти до его принятия, суд приходит к выводу об удовлетворении административных исковых требований и признании Генерального плана муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, утвержденного решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 29 декабря 2014 года № 33, не действующим в части включения в границы поселков Ленинский и Лесной муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края земель лесного фонда в указанных административным истцом в административном иске координатах и размере (л.д. 103-114, т.1).

В целях исполнимости судебного акта установление границ пересечений подлежит определению в соответствии с чертежом пересечения (наложения) границ населенных пунктов поселок Ленинский и поселок Лесной Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края с земельными участками земель лесного фонда Боровлянского лесничества, составленному федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг».

Учитывая, что нормативный правовой акт применялся в течение длительного времени, суд исходя из разъяснений пункта 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» признает его недействующим в соответствующей части со дня вступления решения суда в законную силу.

На основании части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации сообщение о принятом решении суда о признании нормативного правового акта недействующим подлежит опубликованию.

Согласно части 7 статьи 48 Устава муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, утвержденного решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 15 ноября 2017 года № 15, официальным опубликованием муниципальных правовых актов считается размещение их полных текстов на информационном стенде Администрации сельсовета, а также на информационных стендах в посёлке Ленинский, в селе Тюмень, в посёлке Боровлянский, на разъезде Загайново, в селе Загайново, в посёлке Лесной. Следовательно, сообщение о принятом решении суда подлежит опубликованию указанным в Уставе способом.

Исходя из полномочий административного ответчика, а также положений пункта 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25 декабря 2018 года № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» суд полагает, что Беловский сельский Совет депутатов Троицкого района Алтайского края является надлежащим административным ответчиком.

Руководствуясь статьями 175 - 180 и 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования Федерального агентства лесного хозяйства к Беловскому сельскому Совету депутатов Троицкого района Алтайского края удовлетворить.

Признать не действующим со дня вступления решения суда в законную силу Генеральный план муниципального образования Беловский сельсовет Троицкого района Алтайского края, утвержденный решением Беловского сельского Совета депутатов Троицкого района Алтайского края от 29 декабря 2014 года № 33, в части включения в границы Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края, лесных участков, расположенных на землях лесного фонда: Алтайский край, Троицкий район, Боровлянского лесничества: в пос. Ленинский Южаковское участковое лесничество в квартале 93 выдел 29, выдела 32-35; в квартале 125 выдел 1, выдел 17, выдел 20; в квартале 126 выдела 12-14; Боровлянского участкового лесничества в квартале 37 выдела 1-3, выдела 5-8, выдел 12, выдел 36, выдел 42, выдел 47; в поселке Лесной Ярковское участковое лесничество в квартале 54 выдел 2, выдел 5, выдела 7-11, выдел 13, выдел 14, выдел 20, выдел 24, площадью 14,1351 га., согласно чертежу пересечения (наложения) границ населенных пунктов поселок Ленинский и поселок Лесной Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края с земельными участками земель лесного фонда Боровлянского лесничества, составленному федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг».

Административные иски требования Федерального агентства лесного хозяйства к главе Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края оставить без удовлетворения.


Сообщение о принятом решении суда подлежит размещению на информационном стенде Администрации Беловского сельсовета Троицкого района Алтайского края, а также на информационных стендах в поселке Ленинский, в селе Тюмень, в поселке Боровлянский, на разъезде Загайново, в селе Загайново, в поселке Лесной, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Апелляционные жалоба, представление могут быть поданы в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в Судебную коллегия по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции через Алтайский краевой суд.

Судья

  
Ю.А. Солод

Мотивированное решение изготовлено 05 июня 2020 года.

Решение (определение) в законную силу не вступило  
судья Алтайского краевого суда -  


8

